

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FBiH  
PREDSTAVNIČKI DOM**

**Admir Čavalić, šef Kluba SBiH  
poslanik u Zastupničkom domu  
Parlament FBiH**

**Haris Silajdžić, SBiH  
poslanik u Zastupničkom domu  
Parlament FBiH**

**Sarajevo, 11.09.2023. godine**

**PARLAMENT  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
Predstavnički dom  
n/r Mirjana Marinković - Lepić, predsjedavajuća**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama zakona o doprinosima**

U skladu sa članom 11 i članom 172 Poslovnika o radu Zastupničkog doma FBiH („Službene novine Federacije BiH, broj 69/07; 2/08 i 26/20), kao ovlašteni predlagači, dostavljamo **Prijedlog zakona o izmjenama zakona o doprinosima**, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentu FBiH.

Predlažemo Prijedlog zakona o izmjenama zakona o doprinosima razmatraju po skraćenom zakonodavnom postupku u skladu s članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

U prilogu Vam dostavljamo tekst Prijedloga zakona na bosanskom jeziku s obrazloženjem.

S poštovanjem,



## **Prijedlog**

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Zastupnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na \_\_. sjednici Zastupničkog doma, održanoj \_\_. \_\_. 2023. godine, i na \_\_. sjednici Doma naroda, održanoj \_\_. \_\_. 2023. godine, usvojila je

### **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA**

#### **Član 1.**

Član 10a. se briše.

#### **Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine.

### **OBRAZLOŽENJE O PRIJEDLOGU ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA**

Predlažemo da se ovaj Zakon donese po skraćenom postupku, saglasno članu 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, jer nije u pitanju složen i obiman zakon koji zahtijeva redovnu proceduru, budući da se radi o postupanju po Preporuci ureda Ombudsmana/Ombudsmena Bosne i Hercegovine broj: Ž-SA-04-936/20 od 18.05.2021. godine i Odluke Ustavnog suda FBiH broj: U-22/21.

#### **I.**

#### **USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona je u članu III. 1. tačka c. koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije BiH uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

#### **II.**

#### **RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Važeći Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju i Zakon o zdravstvenom osiguranje kojima se osigurava pristup uslugama *obaveznici*ma uplate doprinosa, osim obaveznicima iz člana 6. stav (1), tačka 12. Zakona o doprinosima, nisu usklađeni sa Zakonom o doprinosima i

Ustavom FBiH. Na ovaj način se vrši diskriminacija ove kategorije obaveznika i onemogućava im se pristup pravima za koju vrše uplatu doprinosa i time se stavljaju u nepovoljniji položaj u odnosu na ostale obaveznike.

Osnovni koncept koji se nastoji ostvariti kroz doprinose i socijalno osiguranje jeste da **visina uplaćenih doprinosa** mora biti proporcionalna **pruženoj usluzi** (*korelativnost prava i obaveza*). Doprinosi nisu isto što i porezi. Namjena trošenja poreza nije unaprijed određena. S druge strane, doprinosi se uplaćuju radi finansiranja fondova socijalnog osiguranja, **a radi ostvarivanja prava na uslugu ili naknadu**. Dakle, doprinosi imaju **karakter kompenzacije sa direktnom koristi** za obaveznika doprinosa.

Prema mišljenju Ureda Ombudsmana/Ombudsmana za ljudska prava u Bosni i Hercegovini neophodno je izmijeniti navedene zakone i provedbene akte kako bi se osigurao princip proporcionalnosti i paritet između nametnutih obaveza i mogućnosti pristupa i ostvarenja tih prava.

Ustavni sud Federacije BiH je zauzeo stav da je zakonodavac ovlašten donositi mjere ekonomske politike u skladu s legitimnim ciljem očuvanja kako penzionog fonda, tako i zdravstvenog osiguranja, ali da ne smije bez razumnog i razložnog obrazloženja niti po osnovu bilo kojeg statusa različito tretirati građane u analogno sličnim situacijama.

### **III.**

#### **OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA**

Članom 1. predviđeno je da se briše obaveza naplate za zdravstveno osiguranje od 4% i naplata iznosa od 6 % za penzijsko-invalidsko osiguranje. Ovakvo rješenje je neophodno sve dok se ne izmijeni Zakon o zdravstvenom osiguranju FBiH i Zakon o penzijsko-invalidskom osiguranju FBiH koji moraju predvidjeti da lica koja uplaćuju za određene usluge iste moraju biti u mogućnosti i koristiti.

Članom 2. predviđeno je vrijeme stupanja na snagu ovog Zakona.

### **IV.**

#### **FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije BiH.